

Тульская область
Администрация
муниципального образования Кимовский район

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 30.04.2010

№ 787

**О порядке проведения антикоррупционной экспертизы
муниципальных нормативных правовых актов
и проектов муниципальных нормативных правовых актов
администрации муниципального образования
Кимовский район**

В целях организации деятельности администрации муниципального образования Кимовский район по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов для выявления положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции и устранения таких положений, в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, на основании Устава муниципального образования Кимовский район, администрация муниципального образования Кимовский район ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования Кимовский район (приложение).
2. Отделу по организационной работе и взаимодействию с населением (Кузнецова Т.Н.) опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.
3. Отделу по муниципальной службе, кадрам и информационным технологиям (Юрчикова Н.А.) разместить настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования Кимовский район в сети Интернет.
4. Контроль за выполнением данного постановления возложить на заместителя главы администрации по взаимодействию с населением и административной работе Морозову Н.М.
5. Постановление вступает в силу со дня публикации в газете «Районные будни».

Глава администрации
муниципального образования
Кимовский район

Е.В. Юдин

**Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных
нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых
актов администрации муниципального образования Кимовский район**

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов) администрации муниципального образования Кимовский район (далее – Порядок), разработан в целях организации деятельности администрации муниципального образования Кимовский район по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов) для выявления положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, и устранения таких положений.

2. Антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов и иных муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов) проводится в отношении муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов) администрации муниципального образования Кимовский район.

II. Антикоррупционная экспертиза

3. Основными принципами организации антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов) являются:

а) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов;

б) оценка муниципальных нормативных правовых актов во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;

в) обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов);

г) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов);

д) сотрудничество администрации муниципального образования Кимовский район, а также должностных лиц администрации с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов).

4. Антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов) проводится отделом по правовой работе администрации муниципального образования Кимовский район при проведении их правовой экспертизы и мониторинга их применения, а также иными юридическими и физическими лицами, аккредитованными в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96 «Об

антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», принявшими решение о ее проведении (независимая антикоррупционная экспертиза) в соответствии с настоящим Порядком.

5. Не проводится антикоррупционная экспертиза отмененных или признанных утратившими силу муниципальных нормативных правовых актов.

При проведении мониторинга действующих муниципальных нормативных правовых актов, а также в случае внесения изменений в такие акты в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, которые ранее не были предметом антикоррупционной экспертизы, в отношении них проводится антикоррупционная экспертиза в срок, не превышающий 30 дней.

Информация о выявленных в результате мониторинга нарушениях действующего законодательства, прав конкретных лиц либо категории лиц направляется в правоохранительные органы области органом, инициировавшим антикоррупционный мониторинг.

6. Разработчиком муниципального нормативного правового акта (проекта муниципального нормативного правового акта) обеспечивается проведение независимой антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов), за исключением муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов), содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

Для проведения независимой антикоррупционной экспертизы разработчик муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов) размещает их на официальном сайте муниципального образования Кимовский район в информационно – телекоммуникационной сети Интернет.

Срок проведения независимой антикоррупционной экспертизы при размещении указанных муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов) в сети Интернет составляет не менее 7 дней.

Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы может быть направлено разработчику муниципального нормативного правового акта (проекта муниципального нормативного правового акта) по почте или курьерским способом, либо в виде электронного муниципального нормативного правового акта (проекта муниципального нормативного правового акта).

7. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, должностным лицом, которым оно было направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупционных факторов.

8. При поступлении муниципального нормативного правового акта (проекта муниципального нормативного правового акта) на антикоррупционную экспертизу в отдел по правовой работе к нему прилагается справка, содержащая сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы с приложением копий экспертных заключений (при их наличии).

9. Срок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов) отделом по правовой работе составляет не менее 10 дней со дня его представления в отдел по правовой работе.

10. Выявленные в муниципальных нормативных правовых актах (проектах муниципальных нормативных правовых актов) коррупциогенные факторы отражаются в заключении, составляемом при проведении антикоррупционной экспертизы, которое

носит рекомендательный характер и подлежит рассмотрению соответствующим органом или должностным лицом в тридцатидневный срок со дня его получения.

11. Положения муниципального нормативного правового акта (проекта муниципального нормативного правового акта), способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы, устраняются на стадии доработки муниципального нормативного правового акта (проекта муниципального нормативного правового акта) разработчиками муниципального нормативного правового акта (проекта муниципального нормативного правового акта).

12. В случае несогласия разработчика муниципального нормативного правового акта (проекта муниципального нормативного правового акта) с результатами антикоррупционной экспертизы, свидетельствующими о наличии в проекте муниципального нормативного правового акта положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, разногласия рассматриваются в соответствии с Инструкцией по делопроизводству в администрации муниципального образования Кимовский район, утвержденной постановлением главы администрации муниципального образования Кимовский район от 20.08.2007г. № 940.

13. После получения заключения антикоррупционной экспертизы отдела по правовой работе разработчик муниципального нормативного правового акта (проекта муниципального нормативного правового акта) направляет его вместе с заключением в Кимовскую межрайонную прокуратуру на экспертизу.

III. Коррупционные факторы

14. Коррупционными факторами являются:

а) факторы, связанные с реализацией полномочий администрации муниципального образования Кимовский район;

б) факторы, связанные с наличием правовых пробелов;

в) факторы системного характера.

15. Факторы, связанные с реализацией полномочий администрации муниципального образования Кимовский район, выражаются в:

а) широте дискреционных полномочий – отсутствию или неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения, наличии дублирующих полномочий органов местного самоуправления;

б) определении компетенции по формуле «вправе» - диспозитивном установлении возможности совершения органами местного самоуправления действий в отношении граждан и организаций;

в) наличии завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установлении неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

г) злоупотреблении правом заявителя органами местного самоуправления – отсутствию четкой регламентации прав граждан и организаций;

д) выборочном изменении объема прав – возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления;

е) чрезмерной свободе подзаконного нормотворчества – наличии бланкетных и отсылочных норм, приводящих к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

ж) принятии нормативного правового акта сверх компетенции - нарушении компетенции органом местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов;

з) заполнении законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий – установлении общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

и) юридико-лингвистической неопределенности – употреблении не устоявшихся терминов и категорий оценочного характера;

16. Факторы, связанные с правовыми пробелами, свидетельствуют об отсутствии правового регулирования некоторых вопросов в проекте муниципального нормативного правового акта и выражаются в:

а) существовании пробела в правовом регулировании – отсутствии в проекте муниципального нормативного правового акта нормы, регулирующей определенные правоотношения, виды деятельности и так далее;

б) отсутствии административных процедур – отсутствии порядка совершения органами местного самоуправления определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

в) отказе от конкурсных (аукционных) процедур – закреплении административного порядка предоставления права (блага);

г) отсутствии запретов и ограничений для органов местного самоуправления – отсутствии превентивных антикоррупционных норм, определяющих статус муниципальных служащих в коррупциогенных отраслях;

д) отсутствии мер ответственности органов местного самоуправления – отсутствии норм о юридической ответственности служащих, а также норм об обжаловании их действий (бездействия) и решений;

е) отсутствии указания на формы, виды контроля за органами местного самоуправления – отсутствии норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за действиями органов местного самоуправления;

ж) нарушении режима прозрачности информации – отсутствии норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности органов местного самоуправления и порядка получения информации по запросам граждан и организаций.

17. К факторам системного характера относятся нормативные коллизии – противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

**Заместитель главы администрации
по взаимодействию с населением
и административной работе**

Морозова Н.М.